Организация Объединенных Наций S/2016/675



Distr.: General
2 August 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2267 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до 28 февраля 2017 года и просил меня представлять ему каждые шесть месяцев доклад о положении в Гвинее-Бисау и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции и выполнении мандата ЮНИОГБИС. В докладе представлена также обновленная информация об основных политических событиях и событиях в области безопасности, прав человека и социально-экономической и гуманитарной деятельности в Гвинее-Бисау за период после публикации моего доклада от 12 февраля 2016 года (S/2016/141).

II. Основные события в Гвинее-Бисау

A. Политическая ситуация

2. Со времени представления моего предыдущего доклада политическая ситуация в Гвинее-Бисау ухудшилась. После того как постоянная комиссия Национальной ассамблеи своим решением от 15 января 2016 года отозвала парламентские мандаты 15 членов парламента, его деятельность сошла на нет. Упомянутые 15 членов парламента были исключены из правящей Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК), поскольку они на первой очередной сессии Ассамблеи воздержались во время голосования по предложенной правительством программе.

3. 24 февраля президент Жозе Мариу Ваш распространил текст проекта политического соглашения в отношении мер по обеспечению стабильности до конца нынешнего парламентского срока. Это соглашение предусматривает отмену решения Постоянной комиссии и принятие сторонами соглашения обяза-



тельства отозвать возбужденные ими судебные иски. От ПАИГК поступил альтернативный текст соглашения, который, в частности, предполагает укрепление институционального потенциала, проведение реформ и закрепление обязательства выполнять судебные решения. Национальная ассамблея не приняла ни одно из этих предложений.

4. 7 марта в ходе однодневного визита в Гвинею-Бисау Совет Безопасности призвал президента Ваша привлечь основные политические силы страны к диалогу и поощрять уважение к закону и Конституции страны. Совет также призвал премьер-министра Карлуша Коррейю, членов кабинета, спикера парламента, ПАИГК и оппозиционную Партию за социальное обновление также вступить в инклюзивный и конструктивный диалог, чтобы ослабить то и дело проявляющуюся напряженность в отношениях между национальными органами власти. Заявления Совета впоследствии были вновь озвучены бывшим президентом Нигерии Олусегуном Обасанджо, который посетил Бисау 2 мая в его качестве Специального посланника президента Нигерии Мухаммаду Бухари в Гвинее-Бисау и в качестве представителя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

5. Совет мира и безопасности Африканского союза также в период с 16 по 21 марта направил делегацию в Гвинею-Бисау с целью оценки ситуации в стране и выявления путей урегулирования политического кризиса. Делегация провела консультации с президентом Вашем, спикером Национальной ассамблеи, премьер-министром, министрами кабинета, государственным секретарем общественного порядка и Генеральным прокурором. Кроме того, она также встретилась с представителями политических партий и организаций гражданского общества, включая религиозных лидеров. Делегация подтвердила, что Африканский союз готов оказывать поддержку национальным заинтересованным сторонам в их усилиях по достижению долгосрочного урегулирования кризиса, и призвала их проявлять сдержанность, содействовать сохранению заинтересованности политических сил страны в проведении диалога для урегулирования политических разногласий и принимать участие в таком диалоге.

6. 4 апреля Верховный суд объявил, что решение Постоянной комиссии от 15 января 2009 года было неконституционным, так как оно повлекло нарушение иммунитетов членов парламента и было принято Постоянной комиссией в тот момент, когда она не имела на это юридических полномочий. 19 апреля президент Ваш, выступая в Национальной ассамблее с посланием к нации, призвал Национальную ассамблею возобновить работу в нормальном режиме. Он также подчеркнул, что надо найти пути выхода из кризиса в рамках парламентской системы, и исключил возможность роспуска Национальной ассамблеи.

7. 3 мая была созвана третья очередная сессия Национальной ассамблеи, однако в тот же день в ее работе был объявлен перерыв из-за того, что члены парламента не могли договориться относительно повестки дня и статуса 15 бывших членов парламента от ПАИГК. Консультации между партиями, представленными в парламенте, вплоть до окончания сессии парламента 14 июня так и не дали результата.

8. 4 мая окружной суд Бисау постановил отменить принятое в ноябре 2015 года решение об исключении Басиру Джи из ПАИГК. Г-н Джа был исключен из партии за то, что он, приняв назначение на пост премьер-министра в августе 2015 года, якобы нарушил ее устав. По мнению суда, решение об исключении было принято незаконно, так как г-ну Дже не была предоставлена возможность для его обжалования в соответствующих партийных инстанциях. 5 мая ПАИГК подала апелляцию на решение окружного суда.

9. 9 мая президент Ваш встретился с представителями Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейского союза и Организации Объединенных Наций для обсуждения продолжающегося парламентского кризиса. Президент заявил, что он решил инициировать новые консультации со всеми парламентскими партиями с целью поиска путей урегулирования этого кризиса. Он призвал международных партнеров, со своей стороны, оказать влияние и, в частности, подчеркнуть важность выполнения судебных решений. Международные партнеры просили во избежание углубления кризиса проявлять терпение и сдержанность. Они просили также президента оказать свои добрые услуги, чтобы добиться прекращения забастовок, которые потрясают секторы здравоохранения и образования с марта текущего года.

10. 11 мая Совет министров опубликовал коммюнике, где была выражена серьезная озабоченность по поводу возникшего политического тупика и где был подвергнут резкой критике президент, которому была поставлена в вину неспособность содействовать диалогу и было также предъявлено обвинение в создании «атмосферы взаимного недопонимания» в Национальной ассамблее.

11. Обращаясь к нации во второй раз 12 мая, президент Ваш сказал, что, несмотря на все предпринятые на национальном и международном уровне усилия по налаживанию посредничества и диалога, найти выход из тупиковой ситуации в парламенте не удалось. Он пояснил, что согласно Конституции он имеет право просить премьер-министра произвести кадровые перестановки в правительстве, распустить Национальную ассамблею или расформировать правительство и назначить нового премьер-министра для формирования нового кабинета. Президент принял решение о расформировании правительства. Он также призвал профсоюзы приостановить забастовки, поскольку правительство «объективно неспособно» выполнить свои обязательства. Через несколько часов после этого заявления президент издал указ о роспуске правительства премьер-министра Коррейи. Этот президентский указ ознаменовал третью смену правительства после всеобщих выборов в 2014 году. На следующий день президент Ваш начал консультации с представленными в парламенте политическими партиями, на которых он просил их представить предложения по составу нового правительства, который гарантировал бы стабильность до конца нынешнего срока полномочий парламента.

12. 16 мая ПАИГК представила президенту свое предложение, в котором говорилось о том, что в новое правительство должны войти представители парламентских и внепарламентских политических партий при том, что 2 из 33 министров и секретарей должен назначать президент. Данное предложение включало также проект соглашения о стабилизации работы парламента, обязательство участвовать в работе над текстами пактов в отношении мер по достижению политической и социальной стабильности и подробную информацию о

предлагаемом механизме стимулирования межучрежденческого диалога. В пресс-релизе от 17 мая президент отклонил это предложение, заявив, что в нем не указаны «конкретные» пути преодоления тупиковой ситуации. Он также отметил, что Конституция не наделяет его полномочиями делать предложения или рекомендации по персональному составу правительства, о которых говорится в предложении ПАИГК.

13. 18 мая в ходе заседания Национальной ассамблеи ПАИГК, Союз за перемены и Партия демократической конвергенции подписали соглашение о создании парламентской коалиции, которое было предложено ПАИГК. Партия за новую демократию, которая имеет одно место в парламенте, присутствовала на заседании, но не подписала это соглашение. Партия за социальное обновление не принимала участия в этом заседании.

14. 19 мая президент Ваш встретился с руководителями пяти партий, представленных в парламенте, чтобы обсудить вопрос о назначении нового премьер-министра. Три стороны, подписавшие соглашение, предложенное ПАИГК, вновь заявили, что новый премьер-министр должен быть назначен от ПАИГК, так как на выборах эта партия получила наибольшее число мест в парламенте. Партия за социальное обновление заявила, что она ожидает, что выход из тупика будет найден, и что она рассчитывает на президента или ПАИГК. 21 мая президент Ваш объявил, что он обратился к Партии за социальное обновление с просьбой представить свое предложение в отношении мер, позволяющих гарантировать стабильность правительства. Эта партия якобы откликнулась на просьбу президента; однако ее предложение не было опубликовано. 26 мая президент вновь издал указ о назначении на пост премьер-министра Басиру Джу, который был приведен к присяге в своем новом качестве 27 мая.

15. В результате этого назначения возникло политическое противостояние с нежелательными последствиями в плане безопасности, в ходе которого отстраненный премьер-министр и отправленные в отставку члены кабинета министров отказались освободить занимаемые ими помещения в правительственных учреждениях. Накануне, 26 мая, в знак протеста против решения Председателя назначить г-на Джу на пост премьер-министра, сторонники ПАИГК устроили демонстрацию перед президентским дворцом, жгли шины и бросали камни.

16. 27 мая ПАИГК опубликовала коммюнике, в котором утверждалось, что президентский указ идет вразрез с Конституцией и решением Верховного суда от 8 сентября 2015 года, в котором было сказано, что назначение г-на Джи на пост премьер-министра в августе 2015 года было неконституционным. В тот же день я выразил свою глубокую озабоченность в связи с положением в стране и настоятельно призвал всех заинтересованных политических субъектов и их сторонников воздерживаться от насилия и урегулировать свои разногласия путем диалога. Я также призвал все политические силы в срочном порядке преодолеть эту тупиковую ситуацию в соответствии с Конституцией и настоятельно призвал вооруженные силы продолжать в своих действиях проявлять ответственный подход.

17. 28 мая отстраненный кабинет издал коммюнике, в котором он отверг президентский указ о назначении г-на Джи на пост премьер-министра и заявил,

что по Конституции только ПАИГК имеет право выдвигать кандидатов на должность премьер-министра и формировать правительство. 30 мая Председатель ПАИГК и бывший премьер-министр Домингуш Симоеш Перейра провел пресс-конференцию, на которой он призвал международное сообщество не допустить сохранения нестабильности в Гвинее-Бисау.

18. В рамках предпринимаемых гражданским обществом усилий по разрядке напряженности 1 июня католические епископы Гвинеи-Бисау обратились к политическим лидерам с призывом создать благоприятные условия для диалога и стратегического партнерства между государственными институтами. Они также призвали политических субъектов разработать пакт стабильности для восстановления эффективного управления. 2 июня делегация Межпарламентского комитета Западноафриканского экономического и валютного союза совершила шестидневную поездку в Бисау для оказания помощи национальным заинтересованным сторонам в целях выведения ситуации из политического тупика. По завершении своей миссии делегация призвала национальных субъектов соблюдать Конституцию и добиваться преодоления кризиса на основе диалога. В тот же день президент Ваш привел к присяге кабинет премьер-министра Джи, в который входят 19 министров и 12 государственных секретарей, включая 4 женщин. 3 июня ПАИГК ходатайствовала перед Верховным судом о придании законной силы его постановлению от 8 сентября 2015 года в отношении незаконности назначения г-на Джи.

19. 4 июня Руководящий орган глав государств и правительств ЭКОВАС провел свою сорок девятую очередную сессию в Дакаре. На этом саммите президента Ваша представлял премьер-министр Джа. Руководящий орган ЭКОВАС продлил срок действия мандата Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ) на один год и постановил направить в Гвинею-Бисау делегацию высокого уровня в составе президентов Гвинеи, Сенегала и Сьерра-Леоне для урегулирования кризиса в этой стране. Помимо этого, Руководящий орган поручил Комиссии ЭКОВАС провести консультации с Сообществом португалоязычных стран по вопросу о созыве совещания Международной контактной группы по Гвинее-Бисау в качестве сопредседателей этой группы.

20. 9 июня после напряженных ночных переговоров с участием религиозных лидеров, ЭКОМИБ и ЮНИОГБИС остальные члены распущенного кабинета и их сторонники добровольно и мирно покинули государственные учреждения и, тем самым, положили конец противостоянию, которое продолжалось на протяжении двух недель. Ранее в тот же день международные партнеры в Гвинее-Бисау опубликовали совместное коммюнике, в котором они высказались за преодоление тупиковой ситуации мирным путем.

21. Также 9 июня Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел вопрос о положении в Гвинее-Бисау на своем 604-м заседании. В заявлении, опубликованном по итогам этого заседания, Совет мира и безопасности напомнил о том, что в марте он направлял миссию в эту страну, и отметил, что, несмотря на многочисленные попытки посредничества, разногласия между основными политическими силами только обострились. Совет обратился к президенту Вашу с призывом содействовать соблюдению Конституции страны.

22. 15 июля Верховный суд постановил, что решение о назначении премьер-министра Джи и членов его кабинета не являлось неконституционным, так как оно было принято большинством голосов судей (семь судей голосовали за это решение, и трое — против). На пресс-конференции 16 июля ПАИГК, выразив глубокое разочарование по поводу данного решения, заявила, что она, тем не менее, будет его соблюдать.

23. В период с 23 по 25 июля мой заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам посетил Бисау, где у него состоялись встречи с президентом, спикером Национальной ассамблеи, премьер-министром и Председателем Верховного суда, а также представителями политических партий и гражданского общества. Он передал всем заинтересованным политическим сторонам мои слова о том, что им следует преодолеть свои разногласия и сосредоточиться на всеобъемлющем политическом диалоге и достижении решения на основе консенсуса.

B. Ситуация в плане безопасности

24. Несмотря на напряженность политической обстановки общая ситуация в области безопасности в Гвинее-Бисау оставалась спокойной и было зарегистрировано лишь несколько инцидентов. 3 марта в ходе военной церемонии в Бисау, проходившей при участии старших офицеров и международных партнеров, начальник Генерального штаба вооруженных сил генерал-лейтенант Биаге На Н'тан заявил, что ему известно о попытках склонить военнослужащих к свержению правительства. Он предупредил, что все офицеры, причастные к подобным попыткам, будут сурово наказаны, и подтвердил, что в вооруженных силах проводится политика абсолютной нетерпимости к нарушениям субординации и вмешательству в политическую жизнь.

25. 25 мая примерно 250 военнослужащих из числа представителей сухопутных войск и военно-воздушных и военно-морских сил провели беспрецедентный мирный марш по улицам столицы Бисау. Участники марша шли без оружия в спортивной одежде и держали в руках большие плакаты с лозунгами, провозглашающими обязательство не вмешиваться в политическую жизнь страны.

C. Положение в области прав человека

26. Положение в области прав человека в Гвинее-Бисау в целом оставалось неизменным при отсутствии зарегистрированных грубых нарушений прав человека. Вместе с тем в расследовании серьезных нарушений, которые имели место в прошлом, дело по сути не сдвинулось с места. Поступавшие сообщения о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, в частности, касались многочисленных случаев гендерного насилия, ограниченного доступа к услугам в области здравоохранения и образования и произвольных и незаконных арестов и задержаний.

27. Продолжали наблюдаться факты нарушений прав человека сотрудниками полиции. 4 мая четверо полицейских были осуждены окружным судом в Бисо-

ре за рукоприкладство, приведшее к смерти заключенного, который был найден без признаков жизни 5 июля 2015 года на полицейском участке в Бисоре, район Ойо.

28. Из-за политического кризиса осуществление рекомендаций по итогам универсального периодического обзора Совета по правам человека, проведенного 23 января 2015 года, и рекомендаций Национальной конференции по вопросам безнаказанности, правосудия и прав человека, состоявшейся в июле 2013 года, было отложено.

29. В качестве позитивного события следует отметить, что 16 мая министерство иностранных дел официально уведомило ЮНИОГБИС, что Гвинея-Бисау присоединилась к Конвенции о статусе апатридов 1954 года, Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 года.

D. Социально-экономическая и гуманитарная ситуация

30. Затянувшийся политический кризис привел к приостановке жизненно важных реформ, в частности направленных на обеспечение финансовой устойчивости, что поставило под угрозу успехи, достигнутые в период непосредственно после проведения выборов. В ходе миссии в Гвинею-Бисау, проведенной в период с 22 по 28 июня, представители Международного валютного фонда (МВФ) заявили, что отмечавшаяся в 2015 году тенденция к восстановлению темпов экономического роста, составивших 4,8 процента, вероятно, сохранится и в 2016 году, если для этого сложатся определенные условия, включая наличие столь необходимых поступлений от урожая орехов кешью. При запланированном урожае в 200 000 тонн по состоянию на июнь было собрано и реализовано на рынке по цене 350 франков КФА за килограмм 137 000 тонн орехов кешью.

31. По-прежнему остро стоит проблема финансирования национального бюджета, особенно после того как Африканский банк развития, Европейский союз и Всемирный банк приостановили оказание бюджетной поддержки в первом квартале 2016 года. По оценкам, бюджетная поддержка со стороны этих учреждений составляла порядка 40 млн. долл. США, что соответствует примерно 30 процентам национального бюджета. Решение о приостановлении поддержки последовало за решением МВФ отложить выплаты Гвинее-Бисау, в частности, по причине осуществленной в июле 2015 года правительственной программы спасения банков, в результате которой частный долг был переложен на государство. Возобновление выплат МВФ будет зависеть от того, удастся ли отменить решения, принятые в ходе программы спасения банков, и будет ли принят национальный бюджет на оставшуюся часть 2016 года. В апреле и июне правительство выпустило казначейские облигации на сумму 13 млрд. франков КФА для покрытия расходов, связанных с обслуживанием внутреннего долга, и некоторых оперативных расходов.

32. В этой сложной ситуации учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с государственными учрежде-

ниями и партнерами по развитию в целях содействия оказанию таких основных услуг, как охрана здоровья матери и ребенка, образование и деятельность, связанная с обеспечением продовольственной безопасности. Примерами такого сотрудничества, в частности, могут служить возобновление — после шестинедельной забастовки учителей в марте-апреле текущего года — деятельности по оказанию услуг в области образования при поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и организация Всемирной продовольственной программой школьного питания для 118 000 учащихся начальной школы в шести из восьми районов страны.

33. 17 июня Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации оказали помощь министерству здравоохранения в проведении общенациональной комплексной кампании по вакцинации от менингита A, обогащению рациона питания витамином А и дегельминтизации с помощью мебендазола. Продолжались усилия по улучшению организации охраны здоровья матери и ребенка и укреплению местного потенциала, в том числе в рамках инициативы в отношении подготовки среднего медицинского персонала по анестезиологии, которая осуществляется с 9 апреля министерством здравоохранения и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Кроме того, в феврале Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала чрезвычайную помощь семьям, пострадавшим от засухи, особенно тем, кто сталкивается с острой нехваткой продовольствия. В этом году с началом «голодного сезона» с июня по август около 205 000 человек будут испытывать нехватку продовольствия по сравнению с более чем 530 000 человек в тот же период в 2015 году.

III. Ход осуществления мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

A. Поддержка всеобщего процесса политического диалога и национального примирения

34. В течение отчетного периода руководство ЮНИОГБИС сотрудничало с национальными и международными партнерами в целях проведения оценки всех этапов эволюции политического кризиса, изучения вариантов урегулирования и предотвращения ухудшения ситуации на местах.

35. 27 и 28 апреля ЮНИОГБИС организовало в Национальной Ассамблее семинар в поддержку национальных усилий по обеспечению стабильности в Гвинее-Бисау, который открыли на тот момент премьер-министр Карлуш Коррея, спикер парламента Сиприану Кассама, представитель Президента Ваша и мой предыдущий Специальный представитель в Гвинее-Бисау Мигель Тровоада. В работе семинара приняли участие около 200 человек, включая членов парламента, представителей политических партий, организаций гражданского общества и научных кругов и религиозных и традиционных лидеров. Участники семинара вынесли ряд рекомендаций в трех тематических областях: распре-

деление полномочий между государственными учреждениями; меры укрепления доверия между политическими деятелями и между гражданами и государственными учреждениями; и механизмы контроля и обеспечения выполнения соглашений.

36. Мой нынешний Специальный представитель в Гвинее-Бисау и глава ЮНИОГБИС Модибо Ибрагим Туре, который прибыл в Гвинею-Бисау в мае, активно взаимодействовал с ключевыми национальными субъектами, в частности с президентом Республики, премьер-министром, спикером парламента и Председателем Верховного суда. Он также вступил в контакт с руководителями политических партий и лидерами гражданского общества, включая женские и молодежные организации, а также религиозными и традиционными лидерами. В ходе своих бесед он продолжает напоминать о полной готовности Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в налаживании консенсуса между национальными заинтересованными сторонами для достижения прочного урегулирования нынешнего политического кризиса. Он также продолжает подчеркивать неоднократные призывы Совета Безопасности незамедлительно найти выход из политического тупика на основе всеобъемлющего диалога и в соответствии с Конституцией. В мае и июне он мобилизовал международных партнеров и провел консультации с политическими партиями в целях изучения возможных вариантов улаживания противостояния в правительственных учреждениях мирным путем.

37. В период с 7 по 9 мая ЮНИОГБИС организовало учебный семинар для Организационной комиссии Национальной конференции и ее координаторов в Бисау. Профессиональная подготовка проводилась с целью укрепления потенциала в области посредничества и передачи опыта, накопленного в результате проведения общенациональных диалогов в других странах. В период с 17 июня по 3 июля были проведены региональные консультации, в которых приняли участие 660 человек, включая представителей организаций гражданского общества, сил обороны и безопасности и традиционных и религиозных лидеров.

B. Оказание национальным властям стратегической и технической консультационной помощи и поддержки в деле осуществления национальных стратегий реформирования сектора безопасности и обеспечения верховенства права

38. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали разрабатывать совместную стратегию Организации Объединенных Наций в области верховенства права для полиции, органов правосудия и исправительных учреждений. Эта деятельность осуществлялась при посредничестве Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений.

39. В период с 15 по 24 марта ЮНИОГБИС оказывало Институту национальной обороны помощь в проведении шести районных семинаров по вопросам отношений между гражданским населением и вооруженными силами. В этих семинарах приняли участие около 150 представителей вооруженных сил, правоохранительных учреждений и организаций гражданского общества, в том

числе 22 женщины. Дискуссии и рекомендации главным образом касались роли сил обороны и безопасности в ходе национального примирения, реформы сектора безопасности и производства продукции растениеводства и животноводства силами военных.

40. В мае в ходе подготовки к проведению запланированных мероприятий по социально-экономической реинтеграции приблизительно 693 военнослужащих и сотрудников сил безопасности — мероприятия планируются в рамках осуществляемого при поддержке Фонда миростроительства проекта по реформированию секторов безопасности и обороны — ЮНИОГБИС, ФАО и министерство обороны провели миссии по оценке в пяти военных округах/фермерских хозяйствах в северных, восточных и южных районах Гвинеи-Бисау. Цель мероприятий заключалась в оценке потребностей в создании сельских/агротехнических школ.

41. 16 июня Национальный научно-исследовательский институт в партнерстве с ЮНИОГБИС приступил к проведению всеобъемлющего обзора Национальной стратегии реформы сектора безопасности 2006 года, который, как ожидается, будет завершен к декабрю 2016 года. Этот обзор проводится с участием старших государственных должностных лиц, военнослужащих, сотрудников полиции и судебных органов, а также международных экспертов по вопросам верховенства права и реформы сектора безопасности.

C. Оказание правительству Гвинеи-Бисау поддержки в мобилизации, согласовании и координации международной помощи

42. В течение отчетного периода мой нынешний Специальный представитель в Гвинее-Бисау и его предшественник тесно координировали свои усилия в поддержку этой страны с международными партнерами на местах, в том числе с Африканским союзом, Сообществом португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейским союзом, послами стран-членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также другими ключевыми двусторонними партнерами в целях поощрения диалога, направленного на поиск политического решения.

43. Мой Специальный представитель встретился с бывшим президентом Олусегуном Обасанджо 26 мая в Лагосе, Нигерия; председателем Комиссии ЭКОВАС Марселем де Соуза 27 мая в Абудже; Посредником ЭКОВАС по Гвинее-Бисау, президентом Гвинеи Альфой Конде 31 мая в Конакри; президентом Мали Ибрагимом Бубакаром Кейтой 2 июня в Бамако; и президентом Кот-д'Ивуара Алассаном Драманом Уаттарой 9 июня в Абиджане. Он также регулярно беседовал по телефону с президентом Сенегала Маки Салем в его качестве Председателя ЭКОВАС и встретился с представителями государств-членов, Африканского банка развития и Всемирного банка 20 мая в Дакаре.

44. В ходе этих консультаций мой Специальный представитель выступал за то, чтобы международное сообщество продолжало добиваться сведения к минимуму негативных последствий кризиса и обеспечивало непрерывное оказа-

ние основных социальных услуг населению. Он также призывал региональных партнеров продлить срок действия мандата ЭКОМИБ после 30 июня.

45. 4 июня мой Специальный представитель в составе делегации Организации Объединенных Наций во главе с моим Специальным представителем по Западной Африке и Сахелю Мохамедом ибн Чамбасой совершил поездку в Дакар для участия в сорок девятой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. Сохранение присутствия ЭКОМИБ в стране после истечения срока действия ее мандата и принятие ЭКОВАС обязательства направить в Гвинею-Бисау миссию президентского уровня в составе глав государств Гвинеи, Сенегала и Сьерра-Леоне были достигнуты, в частности, благодаря добрым услугам моего Специального представителя в Гвинее-Бисау.

D. Содействие укреплению демократических институтов и наращиванию потенциала государственных органов в плане эффективного функционирования на конституционной основе

46. В период с 28 апреля по 4 августа ЮНИОГБИС оказывало помощь Национальному научно-исследовательскому институту в проведении шести конференций с целью оживить дискуссию и стимулировать открытый диалог о социально-политических реалиях страны. На этих конференциях были обсуждены такие темы, как отправление правосудия, права человека и борьба с безнаказанностью и проведение реформ в области безопасности, экономики, образования и здравоохранения. В каждой из этих конференций приняли участие примерно 80 человек из числа государственных служащих и представителей сил обороны и безопасности, политических партий, дипломатического корпуса, научных кругов и Организации Объединенных Наций.

47. В мае в рамках финансируемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проекта в поддержку учреждений, осуществляющих надзор за деятельностью, связанной с управлением государственными финансами, специальная постоянная комиссия по экономическим вопросам провела миссии в районах Габу и Кашеу. В результате этих миссий специальная комиссии собрала информацию о практике управления государственными финансами и ее положительных сторонах и недостатках в охваченных регионах.

48. В период с 23 по 27 мая Счетная палата Гвинеи-Бисау при технической и финансовой поддержке ПРООН провела учебный курс по практике, правилам и методам аудита для 32 специалистов Счетной палаты и министерства финансов. Эта профессиональная подготовка проводилась в рамках усилий Организации Объединенных Наций по укреплению системы управления государственными финансами.

49. В период с 10 по 13 июня ЮНИОГБИС организовало рабочее совещание с организациями гражданского общества, включая молодежные и женские организации, и с женщинами-лидерами в поддержку информационно-пропагандистской работы с парламентариями и усилий по подготовке к национальной конференции по вопросам мира и развития в Гвинее-Бисау. Это рабочее сове-

щание позволило 20 участникам из районов Кинара и Томбали обсудить вопросы, актуальные для их районов, пройти профессиональную подготовку по вопросам коммуникации, лоббирования и информационно-пропагандистской деятельности и подготовить доклад с рекомендациями, которые будут представлены членам парламента и Организационной комиссии Национальной конференции. Эта инициатива будет подхвачена и в других районах в течение 2016 года.

E. Стратегическая и техническая консультационная помощь и поддержка в деле создания эффективных и действенных систем охраны правопорядка, уголовного правосудия и исполнения наказаний

50. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС продолжало оказывать техническую помощь национальным властям в разработке стратегий и планов для эффективной борьбы с организованной преступностью, терроризмом и насильственным экстремизмом и укрепления национального потенциала в области пограничного контроля.

51. В период с 22 февраля по 15 марта ЮНИОГБИС провело всестороннюю профессиональную подготовку по вопросам учета гендерных аспектов в деятельности правоохранительных органов для 51 сотрудника правоохранительных органов, в том числе 20 женщин, в районах Кашеу, Бафата, Болама и Бисау.

52. В период с 29 марта по 11 апреля ЮНИОГБИС, содействуя широкому внедрению своей методологии охраны правопорядка с упором на работу в общинах, распространило руководство по организации работы типового полицейского участка в подразделениях коммунальной полиции и местных государственных учреждениях во всех районах Гвинеи-Бисау. Экземпляры руководства получили в общей сложности 119 старших сотрудников коммунальной полиции и, в том числе, 12 женщин. 18 мая правительство Новой Зеландии согласилось финансировать проект типового полицейского участка в районе Кинара. В рамках этого проекта основное внимание будет уделяться подходам, направленным на демилитаризацию полиции, и широкому внедрению практики охраны правопорядка с упором на работу в общинах.

53. В период с марта по июнь ЮНИОГБИС оказывало помощь национальным властям в разработке пятилетней стратегии для сектора пенитенциарных учреждений. Ожидается, что эта стратегия будет служить налаживанию партнерских отношений и мобилизации ресурсов для пенитенциарных учреждений, а также совершенствованию работы системы уголовного правосудия.

54. В период с 11 по 15 апреля районное отделение ЮНИОГБИС в Бубе, район Кинара, поддержало предложение о проведении районного форума по вопросам верховенства права и обеспечения безопасности. В работе форума приняли участие 55 человек, в том числе 7 женщин, которые представляли местные органы власти, организации гражданского общества, структуры сил обороны и безопасности и среди которых были общинные и религиозные лидеры.

55. 21 и 22 апреля ЮНИОГБИС оказало министерству местной администрации и государственному секретарю по вопросам международного сотрудничества и делам общин содействие в организации конференции по обеспечению безопасности, которая проходила на острове Бубаке архипелага Бижагош в районе Болама. На полях этого мероприятия мой бывший Специальный представитель официально открыл районное отделение ЮНИОГБИС в Бубаке, которое будет помогать национальным органам власти в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью и в укреплении пограничного и морского контроля.

56. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС продолжало свою работу по вопросам экологических преступлений и чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и, в частности, опубликовало сборник директивных и аналитических документов под названием «Анализ проблемы экологической преступности в Гвинее-Бисау». Этот сборник, в котором рассматриваются приоритеты в области уголовного правосудия в связи с преступлениями против дикой природы и лесных ресурсов, был распространен на наиболее важных мероприятиях, включая семинар на острове Болама, район Кинара, в мае этого года, в котором приняли участие 60 представителей природоохранных учреждений, системы уголовного правосудия и гражданского общества.

57. 30 мая ЮНИОГБИС провело мероприятия для сотрудников национальных правоохранительных учреждений с целью повышения их квалификации по вопросам оказания поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия. Эти мероприятия, в которых приняли участие 64 человека, были проведены в районах Кашеу, Бафата, Бисау и Кинара при участии районных отделений ЮНИОГБИС.

58. В первом квартале 2016 года ПРООН оказала техническую и финансовую поддержку Национальному центру подготовки судебных работников. В этом центре осуществлялась профессиональная подготовка по вопросам, касающимся закона об исправительных учреждениях, торговли людьми и трансграничной преступности, в целях повышения квалификации судебных работников.

59. В течение рассматриваемого периода в результате деятельности Организации Объединенных Наций по укреплению системы правосудия в Гвинее-Бисау, совместными усилиями министерства юстиции и министерства общественных работ при поддержке ПРООН были открыты секторальные суды в городах Мансоа и Каншунго в районах Кашеу и Ойо.

F. Поощрение и защита прав человека, наблюдение за положением в этой области и представление соответствующей информации

60. В течение рассматриваемого периода, несмотря на напряженные усилия ЮНИОГБИС, деятельность Национальной комиссия по правам человека продолжала идти вразрез с Парижскими принципами, прежде всего принципом независимости учреждений по правам человека. Это, в свою очередь, не позволило обеспечить эффективный контроль за выполнением рекомендаций, вы-

несенных по итогам универсального периодического обзора Совета по правам человека, и рекомендаций других договорных органов по правам человека. Кроме того, из-за продолжающегося политического кризиса ЮНИОГБИС столкнулось с трудностями в оказании поддержки деятельности правительства по осуществлению его национального плана действий в области прав человека.

61. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС продолжало свою деятельность по контролю за соблюдением прав человека. Были проведены оценки в пенитенциарном секторе, в частности в военном центре содержания под стражей на базе военно-воздушных сил в Биссаланке в Бисау и в центрах содержания под стражей коммунальной полиции и судебной полиции в Бисау, Мансоа и Бафате в районах Бисау, Ойо и Бафата. В марте, ЮНИОГБИС представило правительству доклад со своими выводами и рекомендациями, в котором оно, в частности, отметило, что с 2014 года условия содержания находящихся под стражей лиц и организация судебного процесса не улучшились. На сегодняшний день правительство не приняло последующих мер по выполнению рекомендаций.

62. В период с 25 февраля по 17 марта ЮНИОГБИС провело миссии по наблюдению за осуществлением прав человека в самых отдаленных районах страны, включая Кинару, Томбали и Болама-Бижагош. Миссия выявила следующие основные проблемы: ограниченный доступ к базовым социальным услугам, гендерное неравенство, недостаточная защита детей и гендерное и бытовое насилия. Согласно заключению миссии, в этих районах наблюдаются повсеместная безнаказанность, запредельно низкий уровень доступности системы правосудия и неприемлемые условия содержания осужденных преступников в пенитенциарных учреждениях, так как государство не уделяет им достаточного внимания.

63. Кроме того, ЮНИОГБИС продолжало содействовать повышению осведомленности о правах человека путем проведения технических консультаций, осуществления информационно-пропагандистской деятельности и содействия укреплению потенциала, а также посредством осуществления учебно-просветительских кампаний и подготовки и выпуска радиопрограммы, предназначенной для государственных субъектов, женщин, молодежи и организаций гражданского общества, а также для научных учреждений и традиционных лидеров.

64. В период с 21 по 23 марта ЮНИОГБИС, в партнерстве с действующим при поддержке ПРООН Центром доступа к правосудию, организациями гражданского общества и районными правозащитными ассоциациями, провело просветительские правозащитные кампании в районе Бафата. В результате этих кампаний примерно 600 специалистов по правам человека и представителей гражданского общества приняли участие в дискуссии «за круглым столом» по вопросу о защите прав человека и основных свобод, в частности в связи с проблемами калечащих операций на женских половых органах, дискриминации, насилия в семье, детской эксплуатации и изнасилований и других форм сексуального насилия. Цель этих кампаний заключалась в том, чтобы помочь участникам приобрести дополнительные знания и навыки деятельности по осуществлению контроля за соблюдением прав человека и обеспечению подотчетности в этом районе.

65. ЮНИОГБИС разработало и провело программу профессиональной подготовки по вопросам информационно-пропагандистской работы в области прав человека по ряду тем, включая законы о земельной собственности; предлагаемый законопроект, касающийся квот для участия женщин в политической жизни; и методы выявления нарушений прав человека. 26 марта ЮНИОГБИС провело на низовом уровне учебное мероприятие по правам человека для 100 традиционных лидеров и представителей гражданского общества, в том числе 10 женщин, в районе Кашеу. Его цель состояла в поощрении соблюдения стандартов в области прав человека и национальных законов, направленных на расширение политических прав женщин. В апреле в районах Кинара, Бафата и Кашеу были также проведены учебные мероприятия для широкой группы местных администраторов, традиционных лидеров, сотрудников сил безопасности и обороны, журналистов и представителей молодежи, в том числе 34 женщин.

66. В феврале и марте ЮНИСЕФ оказал министерству туризма и Институту по проблемам женщин и детей помощь в области укрепления национального законодательства в целях защиты детей от сексуальной эксплуатации, в частности в секторе туризма. Был разработан Кодекс поведения работников сектора туризма, призванный облегчить предупреждение, выявление и передачу на рассмотрение дел, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в гостиницах и других посещаемых туристами местах.

67. В период с 25 по 29 апреля ЮНИОГБИС, в партнерстве с Национальным центром подготовки судебных работников, провело учебные занятия по вопросам прав человека и отправления правосудия для 40 прокуроров, судей, юристов, сотрудников служб безопасности, военных судей и помощников по правовым вопросам из центров доступа к правосудию, в том числе 8 женщин, в Бисау. В процессе обучения основное внимание уделялось вопросам досудебного содержания под стражей, уголовного судопроизводства и соблюдения процессуальных гарантий.

68. В июне ЮНИОГБИС, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, оказало содействие в организации — впервые — участия Гвинеи-Бисау в очередной сессии Совета по правам человека и в работе дискуссионного форума высокого уровня, посвященного десятой годовщине создания Совета. Представитель Гвинеи-Бисау также имел возможность присутствовать в июне в Женеве на представлении доклада Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов по Гвинее-Бисау. В докладе о своей поездке (A/HRC/32/34/Add.1), первой поездке в Гвинею-Бисау, Специальный докладчик отметила, что эта страна сталкивается с немалыми трудностями в деле обеспечения независимости судебной системы, в частности такими, как коррупция, безнаказанность и ограниченный доступ к системе правосудия. Гвинея-Бисау выразила намерение провести обзор рекомендаций, содержащихся в докладе.

69. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС завершило подготовку трех отдельных руководств по правам человека для представителей гражданского общества, лиц, лишенных свободы, и личного состава вооруженных сил. Эти пособия будут использоваться для повышения осведомленности и расширения

знаний целевых групп населения о международных, региональных и национальных механизмах защиты прав человека.

G. Оказание правительству Гвинеи-Бисау стратегической и технической консультативной помощи и поддержки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

70. Продолжающийся политический кризис способствовал дальнейшему ослаблению потенциала государственных учреждений в плане разработки и осуществления эффективных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Тем не менее в течение отчетного периода судебной полиции удавалось выявлять высокопоставленных наркоторговцев и деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, на территории страны и сообщать о таких лицах и деятельности.

71. Согласно данным, представленным Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по состоянию на конец апреля число фактов изъятия наркотиков судебной полицией и Группой по транснациональной преступности в Бисау по сравнению с 2015 годом возросло на 50 процентов. В мае благодаря своевременному началу следственных мероприятий, которые проводились на основе данных, собранных Группой в партнерстве с судебной полицией, были расследованы 50 дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и в результате были привлечены к ответственности 63 лица и были изъяты 36 265 килограммов кокаина и 21 696 килограммов марихуаны. Это было достигнуто также благодаря тому, что международные эксперты при финансовой поддержке Европейского союза занимались профессиональной подготовкой сотрудников службы безопасности аэропорта. Эта подготовка способствовала укреплению национального потенциала в отношении выявления незаконного притока людей и товаров через аэропорт Бисау.

72. В мае в рамках проекта, финансируемого Европейским союзом и осуществляемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в Бисау была создана функционирующая лаборатория по наркотикам. Благодаря этой лаборатории стало возможно использовать методы качественного анализ кокаина и каннабиса в целях уголовного судопроизводства. 6 июня благодаря результатам научной экспертизы, проведенной в лаборатории по наркотикам, был осужден наркоторговец.

73. В ходе своего совместного мониторинга докладов по результатам уголовных расследований и судебных слушаний ЮНИОГБИС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности установили, что, хотя расследования, видимо, были проведены надлежащим образом, сотрудникам правоохранительных органов не всегда удавалось довести дело до конца из-за опасений по поводу своей личной безопасности.

74. В течение отчетного периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало оперативную и материально-техническую поддержку Группе по транснациональной преступности в Бисау, в частности предоставляя автотранспортные средства, аппаратуру связи и топ-

ливо. В партнерстве с ЮНИОГБИС Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляло профессиональную подготовку сотрудников Группы. Кроме того, в работу Группы свой вклад вносили также двусторонние и многосторонние партнеры, в том числе Австрия, Испания, Португалия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Европейский союз и Фонд миростроительства. В период с 21 по 23 марта ЮНИОГБИС оказывало помощь Управлению в осуществлении профессиональной подготовки по вопросам борьбы с терроризмом в Бисау для 25 сотрудников правоохранительных органов и сотрудников органов внутренней безопасности, в том числе 4 женщин. Участники проанализировали возникающие угрозы на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также обсудили задачу широкого использования некоторых стратегий борьбы с терроризмом, включая раннее предупреждение и осуществление превентивных мер.

75. В период с 23 по 27 мая ЮНИОГБИС оказывало Управлению помощь в деле подготовки инструкторов по вопросам оперативного планирования и расследования фактов, связанных с международной торговлей наркотиками. Такой учебной подготовкой были охвачены 24 сотрудника правоохранительных органов и судей, включая 3 женщин.

76. 23 мая в целях укрепления внутренней безопасности ЮНИОГБИС и Управление совместно с Национальной гвардией доработали планы в отношении проверки состояния пограничного контроля. В июне при содействии этих двух учреждений Национальная гвардия и судебная полиция подписали меморандум о понимании по определению общего направления действий по предупреждению и пресечению преступлений.

H. Учет гендерной проблематики в деятельности по миростроительству в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности

77. В период с 15 по 17 февраля ЮНИОГБИС организовало в районах Бафата и Кинара два семинара по проблеме насилия в отношении женщин, которые собрали примерно 40 участников из всех районов страны. Семинары проводились для повышении осведомленности о необходимости защиты женщин от насилия и поощрении гендерного равенства. Они позволили также распространить доклад об участии женщин в принятии политических решений.

78. 8 марта, в рамках празднования Международного женского дня, ЮНИОГБИС оказало помощь правительству в организации церемонии, проходившей под председательством министра по делам женщин, семьи и социальной солидарности в Бисау. В этом мероприятии приняли участие свыше 100 человек, главным образом женщины, в том числе члены правительства, руководители организаций гражданского общества и международные партнеры. В своем выступлении министр подчеркнула, что в Гвинее-Бисау женщины продолжают сталкиваться с множеством проявлений структурного неравенства, которое возникает из-за культурных и социальных барьеров. Она также подчеркнула, что без долгосрочной стабильности усилия правительства по

ликвидации дискриминации в отношении женщин не приведут к существенному прогрессу.

79. В период с 15 по 17 марта ЮНИОГБИС в сотрудничестве с Европейским союзом оказывало поддержку Национальной сети по борьбе с гендерным насилием в ходе подготовки к международной конференции по вопросам гендерного насилия. Примерно 150 человек из всех районов страны, включая представителей министерства по делам женщин, семьи и социальной солидарности, представителей организаций гражданского общества и женщин-лидеров, приняли участие в этой конференции, которая привлекла внимание к важности создания механизмов поощрения прав женщин и гендерного равенства и борьбы с гендерным насилием.

80. С 29 по 31 марта ЮНИОГБИС оказывало техническую и финансовую поддержку Ассоциации женщин-журналистов в связи с организацией трехдневного учебного семинара по вопросам гендерного равенства в средствах массовой информации для 35 женщин-работников средств массовой информации. Одна из целей семинара состояла в разработке плана коммуникационной деятельности для укрепления мира в Гвинее-Бисау. В его основных рекомендациях, в частности, обращалось внимание на необходимость повысить квалификацию журналистов, чтобы они могли лучше освещать нарушения прав женщин, и дополнительно сосредоточить внимание на вопросах гендерного равенства и прав женщин в местных средствах массовой информации и в Интернете.

81. 25 и 26 апреля ЮНИОГБИС провело для 40 членов Ассоциации женщин-журналистов, а также журналистов и сотрудников сил безопасности и обороны в районе Кашеу мероприятие по профессиональной подготовке, которое было посвящено изучению содержания национального закона о насилии в семье. Участники рекомендовали распространять информацию об этом законе во всех районах, повышать квалификацию сотрудников правоохранительных органов и судей, развивать местное радиовещание, обеспечить возобновление работы судов во всех секторах страны и создать приют для жертв бытового насилия.

82. В мае и июне ЮНИОГБИС организовало учебные семинары для женских организаций гражданского общества и женщин-лидеров по вопросам коммуникации, информационно-пропагандистской деятельности и лоббирования в районах Болама, Габу и Биомбо. Эти семинары, на которых в каждом месте собралось по 40 человек, были разработаны с целью укрепления их потенциала в плане взаимодействия с государственными учреждениями и поощрения принятия законопроекта о квотах политического представительства женщин и осуществления его положений.

83. В первом квартале 2016 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), действуя в сотрудничестве с правительством и организациями гражданского общества во всех районах страны, внесла свой вклад в дело повышения квалификации 97 женщин по вопросам урегулирования конфликтов. Кроме того, структура «ООН-женщины» предоставила технические консультативные услуги и финансовую поддержку организациям гражданского общества, чтобы они могли вносить более весомый вклад в дело предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и информацион-

но-пропагандистскую деятельность, направленную на развитие национального диалога и обеспечение социальной сплоченности.

I. Взаимодействие с Комиссией по миростроительству в целях оказания поддержки для решения первоочередных задач Гвинеи-Бисау в области миростроительства

84. 12 февраля и 11 марта исполнительный комитет Фонда миростроительства в Гвинее-Бисау под совместным председательством моего предыдущего Специального представителя и министра по делам президента, совета министров и парламента утвердил семь проектов, разработанных в партнерстве с ЮНИОГБИС и страновой группой Организации Объединенных Наций в рамках приоритетного плана миростроительства на 2015–2017 годы. Данные проекты направлены на поддержание усилий по налаживанию политического диалога, примирению и преодолению межпартийных и внутрипартийных разногласий. Осуществление трех проектов общей стоимостью 2,1 млн. долл. США уже началось.

85. 16 мая Структура по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству выступила с заявлением, в котором она выразила свою озабоченность в связи с продолжающимся политическим кризисом в стране, признала роль сил обороны и безопасности в поддержании законности и дистанцировалась от политической жизни, а также приняла к сведению «эффективную превентивную и сдерживающую роль» ЭКОМИБ. Комиссия также призвала президента, а также все другие политические стороны в Гвинее-Бисау задуматься над последствиями нынешнего политического кризиса для экономического и социального развития страны и подумать о том, какими упущенными возможностями это обернется для Гвинеи-Бисау, если нынешняя тупиковая ситуация не будет незамедлительно урегулирована.

86. 9 июня мой Специальный представитель информировал Структуру по Гвинее-Бисау о последних политических событиях и их последствиях для решения приоритетных задач в области миростроительства. В заявлении, опубликованном по итогам состоявшейся встречи, Комиссия подчеркнула свою готовность работать в тесном взаимодействии с международными партнерами и национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы перенацелить политическую и финансовую поддержку, которая оказывается этой стране и содействовать дальнейшему оказанию международной поддержки наиболее уязвимым группам населения.

IV. Сквозные вопросы

A. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

87. 28 апреля правительство и мой бывший Специальный представитель подписали в Гвинее-Бисау Рамочную программу Организации Объединенных Наций по вопросам помощи на базе партнерства на период 2016–2020 годов, которая направлена на оказание содействия осуществлению национального

стратегического и оперативного плана на период 2015–2020 годов («Терра Ранка»).

88. 2 июня мой Специальный представитель созвал совещание Группы по стратегическим политическим вопросам, в состав которой входят представители ЮНИОГБИС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Участники рассмотрели и критически проанализировали задачи и возможности в связи с деятельностью Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в предоставлении основных услуг населению с учетом сложной политической обстановки.

89. Нынешняя ситуация в Гвинее-Бисау требует новаторских, стратегических подходов к использованию ресурсов и потенциала системы Организации Объединенных Наций. Старшие руководители ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций добиваются повышения синергизма и взаимодополняемости в решении задач в области политики, безопасности и развития в этой стране.

90. В рамках деятельности глобального координационного центра по вопросам верховенства права ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают совместную программу для поддержки реформ в секторах правосудия и безопасности, в том числе их модернизации. В период с 6 по 23 февраля миссия ПРООН, выступая от имени глобального координационного центра по вопросам верховенства права, взаимодействовала со страновой группой в целях разработки проекта стратегической концепции. В результате этих усилий в настоящее время разрабатывается окончательный вариант совместной программы Организации Объединенных Наций, которая будет запущена к концу текущего года.

91. В целях более эффективного реагирования на нынешнюю ситуацию, страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНИОГБИС, используя свои совместные механизмы координации, разрабатывают приоритетную стратегию с таким расчетом, чтобы план работы по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по вопросам помощи на базе партнерства способствовал дальнейшему оказанию основных услуг, повышению устойчивости местных структур и поощрению инициатив, направленных на обеспечение устойчивого развития.

B. Общественная информация

92. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС продолжало распространять информацию о добрых услугах моих специальных представителей и деятельности Организации Объединенных Наций, используя для этого различные каналы, включая социальные сети и веб-сайт миссии. Кроме того, ЮНИОГБИС подготовило и выпустило в эфир 20 радиопрограмм, которые транслировались по национальному радио, а также на волнах 27 местных радиостанций по всей стране. Тематика программ включала политический диалог, предотвращение конфликтов, примирение, права человека, экологическую устойчивость, цели в области устойчивого развития, Рамочную программу Организации Объединен-

ных Наций по вопросам помощи на базе партнерства, мандат ЮНИОГБИС, верховенство права и реформу сектора безопасности.

93. В мае ЮНИОГБИС укрепило свое присутствие на местах путем направления своих специалистов по вопросам средств массовой информации и специального оборудования в свои районные отделения в Бафате, Бубе и Сан-Домингуше, соответственно в районах Бафата, Кинара и Кашеу.

C. Охрана и безопасность персонала

94. В течение рассматриваемого периода общая ситуация в области безопасности в Гвинее-Бисау оставалась спокойной, но при этом сохранялась политическая напряженность ввиду продолжающегося политического кризиса. Кроме того, в соответствии с общими тенденциями в регионе Западной Африки в Гвинее-Бисау отмечалось усиление террористической угрозы.

95. Согласно сообщениям, имели место лишь отдельные инциденты, так или иначе затрагивающие сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе одна кража со взломом, один случай хищения официального портативного компьютера и одно мелкое дорожно-транспортное происшествие. В связи с продолжающими поступать сообщениями об угрозах совершения терактов в этом субрегионе в помещениях Организации Объединенных Наций были приняты меры предосторожности и все сотрудники были в очередной раз проинструктированы о необходимости сохранения осмотрительности и бдительности.

V. Замечания

96. Я по-прежнему глубоко обеспокоен по поводу затянувшегося политического кризиса в стране, который влияет на работу государственных учреждений, осуществление ключевых реформ, намеченных в стратегическом и оперативном плане на период 2015–2020 годов, и деятельность по оказанию основных услуг населению. Народ Гвинеи-Бисау заслуживает лучшего будущего, во всяком случае не повторения былых неудач.

97. Я настоятельно призываю все политические заинтересованные стороны, включая президента, спикера парламента, премьер-министра, Африканскую партию независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК), Партию за социальное обновление и другие политические партии, сделав решительное усилие, разорвать порочный круг нестабильности и найти прочное консенсусное решение, позволяющее выйти из нынешнего тупика на основе широкого диалога и в соответствии с Конституцией и национальным законодательством. Крайне необходимо обеспечить неизменное уважение к судебным решениям, которые должны выполняться, и в правовых спорах все стороны должны отстаивать и защищать интересы народа и нации в целом.

98. Я особо отмечаю профессионализм вооруженных сил и органов безопасности при выполнении ими своих обязанностей и настоятельно призываю их и впредь действовать ответственно и в рамках закона. Я также призываю между-

народных партнеров поддержать национальные планы по демобилизации и омоложению вооруженных сил.

99. Я с удовлетворением отмечаю скоординированный и согласованный подход международных партнеров в их усилиях по достижению стабильности и процветания в Гвинее-Бисау и призываю их рассмотреть вопрос о разработке новаторских стратегий предоставления социальных услуг населению Гвинеи-Бисау, для которого политический тупик оборачивается резким ухудшением условий жизни.

100. Я воздаю должное всем партнерам, включая Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейский союз и региональных лидеров, за их неизменную солидарность и поддержку принимаемых страной мер в области миростроительства и призываю их продолжать свои усилия по достижению мира и стабильности в этот особенно сложный момент. В этой связи я приветствую последние решения глав государств и правительств ЭКОВАС от 4 июня, в частности в отношении продления срока действия мандата ЭКОМИБ на один год и принятия обязательства направить миссию президентского уровня в эту страну. Я также приветствую готовность Европейского союза оказать финансовую поддержку операциям ЭКОМИБ.

101. Я по-прежнему обеспокоен по поводу сохраняющейся нестабильности национальной системы уголовного правосудия и отсутствия прогресса в расследовании ранее совершенных грубых нарушений прав человека и работе по созданию соответствующих механизмов подотчетности. Я призываю национальные власти завершить ратификацию нератифицированных договоров в области прав человека и вновь обращаюсь с призывом выполнить рекомендации правозащитных механизмов, включая рекомендации по итогам универсального периодического обзора (2015 год), заключительные замечания Комитета по правам ребенка (2013 год) и рекомендации Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека (2015 год) и Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов (2016 год).

102. В связи с настойчивыми призывами к установлению истины и обеспечению справедливости, в развитии процесса национального примирения отмечается некоторый прогресс на низовом уровне в этом отношении. Я настоятельно призываю руководителей Гвинеи-Бисау оказать необходимую поддержку этому процессу. Я выражаю признательность тем членам международного сообщества, которые, со своей стороны, уже оказали помощь, и призываю остальных последовать их примеру.

103. Угрозы, создаваемые продолжающимся присутствием участников транснациональной организованной преступной деятельности, торговцев наркотиками и террористических организаций на территории страны, являются реальными и требуют от Организации Объединенных Наций и других международных партнеров более активных и согласованных усилий по оказанию помощи национальным властям в разработке эффективных мер противодействия. Эти усилия должны быть также направлены на борьбу с незаконным оборотом наркотиков как источником финансирования терроризма в субрегионе и за его пределами.

104. В заключение я хотел бы выразить признательность моему новому Специальному представителю Модибо Ибрагиму Туре и сотрудникам ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций, работающим под его руководством, за их приверженность и напряженную работу. Я хотел бы выразить признательность моему бывшему Специальному представителю Мигелю Тровоаде, который, обеспечивая руководство и проявляя приверженность Гвинее-Бисау, помогал этой стране оставаться в международной повестке дня и способствовал мобилизации политической и финансовой поддержки. Я также выражаю признательность двусторонним, региональным и международным партнерам за их неизменный вклад в дело миростроительства в Гвинее-Бисау.